



Biroul permanent al Senatului

Bp. 438 / 29.10.2021

Biroul permanent al Senatului

L. 491 / 8.11.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b438/29.09.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4841/4.10.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D923/5.10.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.8 din cadrul lit.B a Capitolului I al Anexei nr.I la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii profesorilor-antrenori la grupa de performanță din cadrul grupurilor sportive școlare și universitare, în categoria personalului didactic care beneficiază de o majorare salarială de 10% a salariul de bază.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm faptul că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/766/16.02.2021, și nr.XXXV/2983/3.06.2021, propunerile legislative nr.b27 din 12.02.2021 și b223 din 26.05.2021 care cuprind intervenții asupra Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri

publice și pentru care au fost emise avizele favorabile cu observații și propuneri nr.112 din 11.03.2021 și 515 din 30.06.2021.

De asemenea, cu adresele nr.XXXV/1942/7.04.2021, nr.XXXV/2812/25.05.2021 și nr.XXXV/3064/7.06.2021, au fost transmise propunerile legislative nr.b110 din 29.03.2021, b207 din 18.05.2021, și nr.b242 din 3.06.2021, cuprinzând intervenții asupra aceluiași act normativ de bază, pentru care au fost emise avizele negative nr.273 din 5.05.2021, nr.459 din 23.06.2021 și nr.530 din 5.07.2021.

Precizăm că, potrivit informațiilor publicate pe site-ul Senatului, toate propunerile menționate anterior, sunt transmise la Camera Deputaților, spre dezbateri.

Prin urmare, pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateri concomitente a acestor propuneri legislative în camera decizională, în vederea adoptării unui singur act normativ.

4. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

5. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) și nici informații cu privire la consultările derulate.

De asemenea, semnalăm că sunt folosite, atât exprimări lipsite de semnificație juridică, neclare sau improprii contextului, cât și formulări care nu sunt adecvate instrumentului de prezentare și motivare, spre exemplu: „*un loc imens și mereu crescând*”, „*Fenomen social de dimensiuni planetare, sportul își are înfipte rădăcinile adânc în viața tinerilor*” ori „*în primă fază abordarea este frontală cu toți subiecții*”.

6. Referitor la soluția juridică propusă, ca observație generală, pentru asigurarea unei corecte sistematizări și pentru realizarea unei armonii interioare a actului normativ, propunem a se analiza dacă

intervenția legislativă asupra Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, ar trebui să vizeze art.8 din cuprinsul lit.B „Reglementări specifice personalului didactic din învățământ” din cadrul Capitolului I al Anexei nr.I ori ar trebui să privească Anexa nr.VIII, Capitolul II, litera D, pct.I unde, la nota marcată cu „**”, se precizează că „*Se poate utiliza și la cluburile sportive, cu aprobarea ministrului tineretului și sportului*”.

În acest sens, recomandăm a se avea în vedere că, deși categoria „profesor-antrenor” este calificată drept funcție didactică potrivit art.247 lit.j) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în cuprinsul Legii-cadru nr.153/2017, nu se regăsește enumerată în anexa nr.I, ci doar în cuprinsul anexei nr.VIII, capitolul II, litera D „Unități sportive”.

7. Pentru respectarea prevederilor art.41 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și pentru o corectă reflectare a intervenției legislative, **titlul** va cuprinde exclusiv referirea la operațiunea de modificare, cu precizarea expresă a anexei în cuprinsul căreia este plasat elementul structural asupra căruia se intervine.

8. Semnalăm lipsa **formulei introductive** prevăzută la art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesară introducerea acesteia după titlul propunerii, în următoarea formulare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

9. Întrucât prezenta propunere cuprinde o intervenție legislativă asupra unui singur element structural a actului normativ, în concordanță cu dispozițiile art.47 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunerea va fi structurată într-un singur articol, denumit „**Articol unic**”.

De asemenea, este necesar ca pentru exprimarea intenției de modificare, în **partea dispozitivă a articolului unic** să fie precizat expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă să cuprindă în formulare sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.

10. Referitor la actualul text preconizat pentru **art.8 din Anexa nr.I** la Legea-cadru nr.153/2017, formulăm următoarele observații:

- pentru o terminologie unitară cu art.247 lit.j) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „profesor/antrenor” se va înlocui cu sintagma

„profesor-antrenor”; totodată, recomandăm a se analiza dacă a fost avută în vedere doar categoria „profesor-antrenor” din cadrul cluburilor sportive școlare ori sunt cuprinse și categoriile „profesor” și „antrenor” care activează în cadrul acestora;

- pentru respectarea prevederilor art.36 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea sintagmei „antrenor grupa de...”;

- pentru o terminologie unitară cu art.6 alin.(10) teza I din Legea educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „Cluburilor sportive Școlare sau Cluburilor Sportive Universitare” se va înlocui cu sintagma „cluburilor sportive școlare și universitare”.

11. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază, după intrarea acestuia în vigoare, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare”*, propunem completarea prezentului proiect, cu un articol care să prevadă republicarea Legii-cadru nr.153/2017, numerotat ca **art.II** și cu următoarea formulare:

„Art.II. - Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

În aceste condiții, articolul unic va deveni art.I.

PREȘEDINTE
Flora JORDACHE
ROMANIA
DINTE
EGISLATIV

București
Nr.890/28.10.2021

L. nr. 153/2017

M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

1. promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
 Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
2. modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;
modifică și completează anexele nr. II și IX;
introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)
3. modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;
introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX
4. modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;
completează anexa nr. VIII
5. rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 328/13 apr. 2018
rectifică anexa nr. VIII
6. modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019
modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;
introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38
7. modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii
modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

| | | | |
|--------------------|---|---|---|
| 8 modificări prin | L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018 | <i>modifică anexele nr. I, II, V, VIII: completează anexa nr. VIII</i> |
| 9 modificări prin | O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene aprobată prin L. nr. 91/2019 | M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 M. Of. nr. 354/8 mai 2019 | <i>prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021</i> |
| 10 completat prin | O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019. | M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 | <i>introduce alin. (4_1) la art. 38</i> |
| 11 modificări prin | L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 296/17 apr. 2019 | <i>modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V,, nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. 1 lit. c)</i> |
| 12 modificări prin | L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene | M. Of. nr. 354/8 mai 2019 | <i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i> |
| 13 completat prin | L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative | M. Of. nr. 392/20 mai 2019 | <i>introduce alin. (1_1) la art. 18</i> |
| 14 modificări prin | O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 403/23 mai 2019 | <i>modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)</i> |
| 15 modificări prin | O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 91/2021 | M. Of. nr. 553/5 iul. 2019 M. Of. nr. 413/20 apr. 2021 | <i>modifică anexa nr. I cap. III lit. E</i> |

| | | | | |
|----|-----------------|---|-----------------------------|--|
| 16 | modificări prin | L. nr. 131/2019 | M. Of. nr. 575/15 iul. 2019 | modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16 |
| | | Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | | |
| 17 | modificări prin | L. nr. 129/2019 | M. Of. nr. 589/18 iul. 2019 | modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX |
| | | Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative | | |
| 18 | modificări prin | L. nr. 5/2020 | M. Of. nr. 2/6 ian. 2020 | modifică anexa nr. I |
| | | Legea bugetului de stat pe anul 2020 | | |
| | | Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020 | | |
| 19 | modificări prin | O.U.G. nr. 1/2020 | M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 | modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33 |
| | | Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative | | |
| 20 | modificări prin | O.U.G. nr. 23/2020 | M. Of. nr. 106/12 feb. 2020 | modifică anexa nr. VIII |
| | | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice | | |
| 21 | modificări prin | L. nr. 42/2020 | M. Of. nr. 287/6 apr. 2020 | modifică anexele nr. I și III |
| | | Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | | |
| 22 | modificări prin | L. nr. 51/2020 | M. Of. nr. 340/27 apr. 2020 | modifică anexa nr. II; introduce alin. (4_3) la art. 38 |
| | | Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | | |
| 23 | modificări prin | L. nr. 64/2020 | M. Of. nr. 428/21 mai 2020 | modifică anexa nr. I; modifică și completează anexa nr. II; introduce alin. (4_4) la art. 38 |
| | | Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | | |
| 24 | modificări prin | D.C.C. nr. 221/2020 | M. Of. nr. 594/7 iul. 2020 | suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție |
| | | Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice | | |
| 25 | modificări prin | O.U.G. nr. 114/2020 | M. Of. nr. 614/13 iul. 2020 | completează anexa nr. VIII |
| | | Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice | | |
| 26 | completat prin | L. nr. 141/2020 | M. Of. nr. 647/22 iul. 2020 | aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 67/2020 și introduce alin. (2_1) la art. 25 |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2020 privind modificarea unor acte normative și prelungirea unor termene | | |

| | | | | |
|----|----------------------------------|---|------------------------------|--|
| 27 | modificări prin | L. nr. 156/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 662/27 iul. 2020 | modifică anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 5 și lit. C nr. crt. 3 |
| 28 | completat prin | L. nr. 157/2020 Lege pentru completarea anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 662/27 iul. 2020 | introduce art. 15_1 la anexa nr. VI |
| 29 | modificări prin | O.U.G. nr. 135/2020 Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare | M. Of. nr. 751/18 aug. 2020 | modifică art. 38 alin. (4_1) lit. c) |
| 30 | modificări prin | L. nr. 206/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 858/18 sep. 2020 | modifică și completează anexa nr. II și VIII |
| 31 | completat prin | L. nr. 229/2020 Lege pentru completarea art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 1030/4 nov. 2020 | introduce alin. (9) la art. 38 |
| | | Măsurile prevăzute la art. 38 alin. (9) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum aceasta a fost completată prin prezenta lege, se aplică începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi. | | |
| 32 | modificări prin | O.U.G. nr. 226/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene | M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020 | Prevederile art. 26 alin. (4)—(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022 |
| 33 | modificări prin | L. nr. 91/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 413/20 apr. 2021 | aprobă O.U.G. nr. 58/2019 |
| 34 | admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 413/2021 Decizia nr. 413 din 10 iunie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a sintagmei "alte instituții de spectacole sau concerte" cuprinsă la pct. I din capitolul I din anexa nr. III la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 687/12 iul. 2021 | sintagma „alte instituții de spectacole sau concerte” cuprinsă la pct. I din capitolul I din anexa nr. III |
| 35 | modificări prin | L. nr. 220/2021 Lege pentru modificarea anexei nr. I la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 732/26 iul. 2021 | modifică anexa nr. I lit. C nr. crt. 1 și 3 din tabel și lit. E art. 9 alin. (1) lit. a) pct. (i) |